

Заява
про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки
до проєкту документа державного планування –
«Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова
та плану зонування території міста (зонінгу)»

Замовник:

Управління містобудування та архітектури Чернігівської міської ради.

Юридична адреса: вул. Коцюбинського, 82, м. Чернігів, 14000,

тел. (0462) 77 49 69, 77 49 58;

Електронна пошта: arhitektura@chernigiv-rada.gov.ua

Посилання на вебпортал: <http://www.chernigiv-rada.gov.ua/>

Вид та основні цілі документа державного планування, його зв'язок з іншими документами державного планування

Генеральний план міста є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту, що розробляється на виконання статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Генеральний план населеного пункту розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Генеральний план розробляється у розвиток рішень Генеральної схеми планування території України та Схеми планування території області. У свою чергу рішення генерального плану є основою для розроблення плану зонування території населеного пункту та надалі деталізуються й уточнюються у детальних планах територій.

Склад та зміст генерального плану визначається ДБН Б.1.1-15:2012 «Склад та зміст генерального плану населеного пункту». Рішення генерального плану мають відповідати вимогам ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», а також широкого кола інших державних будівельних норм та державних стандартів України та враховувати положення Стратегії та програм економічного, демографічного, екологічного, соціального розвитку відповідної території, програм розвитку інженерно-транспортної інфраструктури, охорони навколишнього природного середовища, охорони та збереження нерухомих об'єктів культурної спадщини та пам'яток археології.

Генеральний план визначає основні принципи і напрямки планувальної організації та функціонального призначення території, формування системи громадського обслуговування населення, організації вулично-дорожньої та транспортної мережі, інженерного обладнання, інженерної підготовки і благоустрою, цивільного захисту території та населення від небезпечних природних і техногенних процесів, охорони навколишнього природного середовища, охорони та збереження культурної спадщини та традиційного характеру середовища історичних населених пунктів, а також послідовність реалізації рішень, у тому числі етапність освоєння території.

Проект документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» розробляється на виконання положень Програми містобудівної діяльності у м. Чернігові на 2021- 2023 роки, затвердженої рішенням Чернігівської міської ради від 1 грудня 2020 року № 2/VIII-27, та Програми економічного і соціального розвитку міста Чернігова на 2021 рік, затвердженої рішенням Чернігівської міської ради від 24 грудня 2020 року № 3/VIII-2, з метою визначення напрямів територіального розвитку на проєктний період з урахуванням перспектив, що ґрунтуються на принципах раціонального використання територіальних та природних ресурсів. Необхідність розроблення цього документа державного планування обумовлена змінами, які відбуваються в соціально-економічному розвитку території м. Чернігова, Чернігівської області та країни в цілому.

Те, якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля

Розроблення документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» передбачає формування проєктних рішень на всю територію населеного пункту. Проєктні рішення генерального плану охоплюють усі види діяльності, які провадяться або провадження яких заплановане в перспективі на території міста. Окремі види діяльності можуть відноситися до таких, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля.

Наявність видів діяльності, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, на території населеного пункту буде уточнена під час вивчення існуючого стану території міста. Необхідність впровадження на перспективу видів діяльності, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, буде визначена у ході розроблення загальної стратегії просторового розвитку міста та проєктних рішень генерального плану.

Ймовірні наслідки:

1. для довкілля, у тому числі для здоров'я населення

Генеральний план населеного пункту є комплексним документом, проєктні рішення якого в різній мірі та формі можуть впливати на стан довкілля та здоров'я населення.

Виконання стратегічної екологічної оцінки проєкту документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» передбачає аналіз та оцінку ймовірних наслідків та ризиків реалізації проєктних рішень генерального плану як на окремі компоненти довкілля (ґрунти, поверхневі та підземні водні ресурси, атмосферне повітря, рослинний і тваринний світ), так і на комплексні умови території – мікроклімат та ландшафти, розвиток природних процесів, а також на здоров'я населення.

2. для територій з природоохоронним статусом

На території міста Чернігова розташована низка природоохоронних територій з різним режимом охорони, у тому числі території та об'єкти природно-заповідного фонду. Проектні рішення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу) повинні враховувати вимоги чинного законодавства щодо використання та охорони відповідних територій.

В рамках проведення стратегічної екологічної оцінки проекту документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу) має бути виконано оцінку відповідності проектних рішень генерального плану вимогам чинного законодавства стосовно забезпечення дотримання режиму природоохоронних територій, а також виявлено інші території чи об'єкти особливої екологічної, наукової та естетичної цінності, що потребують комплексної охорони.

3. транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення

Зважаючи на географічне положення міста Чернігова та характер проектних рішень документа державного планування, транскордонні наслідки реалізації останніх для довкілля, у тому числі здоров'я населення, не очікуються.

У разі виявлення в процесі проектування можливих потенційних наслідків для довкілля суміжних країн, останні будуть детально проаналізовані та розроблено комплекс планувальних та інженерно-конструктивних заходів щодо їх запобігання, зменшення та пом'якшення.

Виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо документ державного планування не буде затверджено

Зважаючи на комплексність рішень генерального плану міста, альтернативні рішення є можливими за окремими проектними рішеннями. За умови їх наявності відповідні альтернативи будуть розглянуті та оцінені в рамках стратегічної екологічної оцінки.

Загальною альтернативою проекту документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу) є ймовірність його незатвердження. Такий сценарій також буде розглянуто в рамках стратегічної екологічної оцінки.

Дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час стратегічної екологічної оцінки

Предметом стратегічної екологічної оцінки є проектні рішення документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)», їх потенційний вплив на стан довкілля та здоров'я населення.

З огляду на стратегічний характер такого виду документації, як генеральний план, ключове значення у виконанні стратегічної екологічної оцінки проекту такого документа мають методи стратегічного аналізу. Насамперед, буде застосований аналіз контексту стратегічного планування, що

передбачає встановлення зв'язків з іншими документами державного планування та дослідження нормативно-правових умов реалізації рішень генерального плану.

Застосування цільового аналізу при проведенні стратегічної екологічної оцінки дозволить встановити відповідність рішень генерального плану загальним цілям охорони довкілля та забезпечення безпечного для здоров'я населення середовища існування.

Індикативні методи можуть бути використані для застосування індикаторів сталого розвитку до планування розвитку територій.

Оцінка кумулятивних ефектів дозволить оцінити як сукупний вплив кількох об'єктів, так і накладений вплив минулих, поточних, а також проєктних чинників.

Комплекс методів проведення стратегічної екологічної оцінки проєкту документу державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» може бути розширений та поглиблений в залежності від характеру проєктних рішень та методологічного досвіду розробників стратегічної екологічної оцінки.

Для підготовки звіту про стратегічну екологічну оцінку передбачається використовувати наступну інформацію: статистичні дані та офіційні дані обласних органів виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та у сфері охорони здоров'я. Окрім того, будуть проаналізовані доступні дані моніторингових спостережень, що здійснюються в рамках програм державного моніторингу навколишнього середовища на локальному та регіональному рівні, використані дані структурних підрозділів Чернігівської міської ради та обласної державної адміністрації, а також інформація окремих підприємств, дані ДНВП «Геоінформ України».

Заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування

У ході виконання стратегічної екологічної оцінки передбачається розглянути ефективність запропонованих заходів із запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків реалізації проєктних рішень містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» на довкілля та стан здоров'я населення, а також за необхідності запропонувати додаткові заходи які мають успішні приклади впровадження в інших містах України або світу, у першу чергу щодо:

- оптимізації планувальної організації виробничо-комунальних територій та забезпечення їх санітарно-гігієнічної сумісності з житловою та громадською забудовою, дотримання нормативних санітарно-захисних зон та відстаней від промислових, комунальних, транспортних та інших об'єктів, що є джерелами забруднення навколишнього середовища;

- трансформації та розвитку транспортної мережі міста з урахуванням необхідності забезпечення протишумового захисту та дотримання нормативних санітарних розривів;

– збереження біологічного та ландшафтного різноманіття, відтворення природних комплексів, земельних, водних та інших природних ресурсів; розширення мережі зелених насаджень загального та обмеженого користування з урахуванням нормативних показників; формування зелених насаджень спеціального призначення;

– забезпечення дотримання режиму природоохоронних територій у межах міста;

– підвищення ефективності системи санітарного очищення території міста;

– проведення реконструкції комунальних систем та об'єктів тепло-, електро- і водопостачання шляхом впровадження новітніх енергоефективних технологій та використання відновлювальних джерел енергії задля заощадження традиційних паливно-енергетичних ресурсів.

Окрім того, продуктивному вирішенню та збільшенню ефективності управління природоохоронною справою у найближчій перспективі сприятиме забезпечення виконання заходів, передбачених державними, обласними та міськими цільовими програмами щодо охорони та відтворення довкілля.

Пропозиції щодо структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку

Розділ «Охорона навколишнього природного середовища» в обсязі звіту про стратегічну екологічну оцінку проекту є невід'ємною складовою містобудівної документації.

Структура звіту про стратегічну екологічну оцінку визначається статтею 11 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» і складається з наступних розділів:

1. Зміст та основні цілі документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)», його зв'язок з іншими документами державного планування;

2. Характеристика поточного стану довкілля, у тому числі здоров'я населення, та прогнозні зміни цього стану;

3. Характеристика стану довкілля, умов життєдіяльності населення та стану його здоров'я на територіях, які ймовірно зазнають впливу;

4. Екологічні проблеми, у тому числі ризики впливу на здоров'я населення, які стосуються проекту містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)»;

5. Зобов'язання/вимоги у сфері охорони довкілля, у тому числі пов'язані із запобіганням негативному впливу на здоров'я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)», а також шляхи врахування таких зобов'язань/вимог під час підготовки документа державного планування;

6. Опис наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення;

7. Заходи, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків реалізації проекту містобудівної

документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)»;

8. Обґрунтування вибору виправданих альтернатив, що розглядалися, опис способу, в який здійснювалася стратегічна екологічна оцінка, у тому числі будь-які ускладнення;

9. Заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання проекту містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» для довкілля, у тому числі для здоров'я населення;

10. Розраховане на широку аудиторію резюме нетехнічного характеру звіту про стратегічну екологічну оцінку проекту містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)».

Зміст звіту про стратегічну екологічну оцінку визначається змістом та характером проектних рішень генерального плану з урахуванням сучасних знань і методів оцінювання.

Орган, до якого подаються зауваження і пропозиції, та строки їх подання

Зауваження і пропозиції до заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проекту документа державного планування – «Внесення змін до Генерального плану м. Чернігова» та плану зонування території міста (зонінгу)» подаються до Управління містобудування та архітектури Чернігівської міської ради (вул. Коцюбинського, 82, м. Чернігів, 14000), електронна пошта: arhitektura@chernigiv-rada.gov.ua, тел./факс (0462) 77 49 69.

Відповідальні особи:

1) начальник управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради – головний архітектор міста Калюжний Сергій Сергійович (контактні дані: електронна пошта: arhitektura@chernigiv-rada.gov.ua, тел. (0462) 77 49 69);

2) заступник начальника управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради – заступник головного архітектора міста Гребень Петро Миколайович (контактні дані: електронна пошта: arhitektura@chernigiv-rada.gov.ua, тел. (0462) 77 49 58).

Строк подання зауважень і пропозицій до заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки становить 15 днів з дня її оприлюднення (з 20.08.2021 до 03.09.2021 включно). Пропозиції та зауваження, подані після встановленого терміну, не розглядаються.

Начальник управління
архітектури та містобудування
Чернігівської міської ради



Сергій КАЛЮЖНИЙ